

Uchwała Nr 4200.V.128.2025

V Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 24 listopada 2025 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Zarząd Międzygminnego Związku Wodociągów i Kanalizacji z siedzibą w Wodzisławiu Śląskim projekcie uchwały budżetowej na 2026 rok wraz z uzasadnieniem

Na podstawie art. 13 pkt 3, art. 19 ust. 1 i 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) V Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **u c h w a l a**, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **negatywną** opinię o przedłożonym przez Zarząd Międzygminnego Związku Wodociągów i Kanalizacji z siedzibą w Wodzisławiu Śląskim projekcie uchwały budżetowej na rok 2026.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie :

V Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, dokonał analizy przedłożonego przez Zarząd Międzygminnego Związku Wodociągów i Kanalizacji z siedzibą w Wodzisławiu Śląskim projektu uchwały budżetowej na rok 2026.

Projekt uchwały w sprawie budżetu na 2026 rok opracowany został na podstawie przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483) Skład Orzekający ustalił, co następuje:

W projekcie budżetu zaplanowano:

– dochody budżetu w kwocie 13.730.853,24 zł, w tym dochody bieżące w kwocie 255.000,00 zł,

– wydatki budżetu w wysokości 14.134.653,24 zł, w tym wydatki bieżące w kwocie 630.800 zł.

Z przedłożonego projektu wynika, że planowany deficyt ma wynieść 403.800 zł i zostanie pokryty przychodami z tytułu nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych.

Skład Orzekający stwierdza, że na podstawie posiadanych w tutejszej Izbie dokumentów brak jest możliwości potwierdzenia by Związek mógł dysponować w 2026 roku nadwyżką z lat ubiegłych we wskazanej wysokości. Ze sprawozdania Rb-NDS o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 30 września 2025 roku wynika, że Związek posiada nadwyżkę z lat ubiegłych w kwocie 494.862,75 zł, przy czym do planu finansowego 2025 roku zaangażowano kwotę 345.000 zł. Wobec powyższego do planu finansowego 2026 roku można zaangażować kwotę 149.862,75 zł

Zgodnie z uzasadnieniem do przedłożonego projektu uchwały budżetowej na 2026 r. planowany deficyt „(...) zostanie pokryty z nadwyżki budżetowej roku 2024 w kwocie 149.000,00 zł oraz planowanej nadwyżki za rok 2025 w związku z niewykorzystaną dywidendą otrzymaną w roku 2025 w kwocie 254.800,00 zł, która była planowana na pokrycie wydatków 2026 r.(...)” Skład Orzekający stwierdza, że na dzień wydania niniejszej opinii Związek nie planuje w uchwale budżetowej na 2025 rok uzyskania nadwyżki budżetowej lecz deficyt budżetowy w kwocie 345.000 zł

Skład Orzekający ocenił również spełnianie relacji o której mowa w art. 242 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Zgodnie z tym przepisem organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8. Ponadto zgodnie z brzmieniem art. 296a ust. 1 ustawy do ustalenia na lata 2026-2029 relacji, o której mowa w art. 242 ust. 1 i 2, dochody bieżące jednostki samorządu terytorialnego mogą być powiększone także o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6. Z brzmienia wskazanych przepisów wynika, że w celu zrównoważenia wydatków bieżących budżetu planowane dochody bieżące budżetu można powiększyć o kwotę: nadwyżki z lat ubiegłych, wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, spłat pożyczek udzielonych w latach ubiegłych oraz lokat dokonanych w latach ubiegłych oraz niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach oraz wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust 1 pkt 2 i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków.

W przedłożonym projekcie planu finansowego Międzygminnego Związku Wodociągów i Kanalizacji z siedzibą w Wodzisławiu Śląskim na 2026 r. zaplanowano dochody bieżące w wysokości 255.000 zł a wydatki bieżące w wysokości 630.800 zł. Deficyt operacyjny stanowiący różnicę między dochodami a wydatkami bieżącymi wynosi więc 375.800 zł. Jednocześnie z posiadanych w tutejszej Izbie dokumentów, tj. sprawozdania Rb- NDS o nadwyżce/ deficycie za okres od początku roku do

dnia 30 września 2025 r., oraz z planu finansowego Związku na 2025 r. (po zmianach wg stanu na dzień wydania niniejszej opinii) wynika, że Związek dysponuje nadwyżką budżetową z lat ubiegłych w kwocie 494.862,75 zł, z czego na pokrycie deficytu planu finansowego 2025 r. zamierza wykorzystać kwotę 345.000 zł. Skoro z dysponowanych 494.862,75 zł nadwyżki, planuje się wykorzystać w 2025 r. kwotę 345.000 zł, do dyspozycji w 2026 r. pozostanie kwota 149.862,75 zł. Wobec powyższego Skład stwierdza, że plan finansowy Związku nie został sporządzony z zachowaniem zasady określonej w art. 242 ust. 1 w związku z art. 296a ust. 1 ustawy o finansach publicznych

Skład Orzekający w niniejszej sytuacji rozważył również brzmienie art. 296a ust. 2 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym w latach 2024-2029 jednostka samorządu terytorialnego może w danym roku budżetowym przekroczyć relację, o której mowa w art. 242 ust. 1 i 2, jeżeli w latach 2022-2029 suma przekroczeń tej relacji w poszczególnych latach nie będzie wyższa od sumy nadwyżek wynikających z tej relacji w poszczególnych latach. Skład ocenił planowane wielkości nadwyżki/deficytu operacyjnego w okresie 2022-2029 i stwierdził, że w kolejnych latach:

	Różnica między planowanymi dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi	Kwota, o której mowa w art.217 ust. 2 pkt 5- 8	Różnica między dochodami bieżącymi skorygowanymi o przychody i wydatkami bieżącymi
2022	- 248.810,00	260.000,00	11.190,00
2023	-389.405,00	400.000,00	10.595,00
2024	-208.620,00	221.000,00	12.380,00
2025	-332.000,00	345.000,00	13.000,00
2026	-375.800,00	149.862,75	-225.937,00
2027	595,00	0,00	595,00
2028	595,00	0,00	595,00
2029	595,00	0,00	595,00
		Spełnienie art.242	-176.987,25 zł

Wobec powyższego Skład stwierdza, że Związek nie spełnia dyspozycji wynikającej z art. 296a ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Mając na względzie powyższe ustalenia Skład Orzekający stwierdza, że przedłożony projekt został sporządzony z naruszeniem wyżej wskazanych przepisów ustawy o finansach publicznych i powinien zostać skorygowany przed podjęciem uchwały w sprawie planu finansowego związku na 2026 rok przez Zgromadzenie Międzygminnego Związku Wodociągów i Kanalizacji z siedzibą w Wodzisławiu Śląskim.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia zaopiniowano jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały Zarządowi Związku przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, **w terminie 14 dni** od daty doręczenia.

Przewodnicząca V Składu Orzekającego
Anna Baran